

Совет Безопасности

Distr.: General
12 December 2019
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем двенадцатом ежеквартальном докладе об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности содержатся обзор и оценка хода осуществления этой резолюции в период после обнародования моего предыдущего доклада по этому вопросу, представленного в устной форме моим Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу и Личным представителем при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации 20 сентября 2019 года. Настоящий доклад охватывает события в период с 12 сентября по 6 декабря 2019 года.

II. Поселенческая деятельность

2. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности вновь подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупируемой с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира. В той же резолюции Совет вновь потребовал, чтобы Израиль немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и полностью выполнял все свои юридические обязательства в этом отношении. В отчетный период никаких подобных шагов предпринято не было.

3. В отчетный период израильские власти обнародовали или утвердили планы строительства примерно 3000 единиц жилья на оккупированном Западном берегу, в том числе 300 в Восточном Иерусалиме. Эти планы включают 182 единицы жилья в аванпосте Мевоот-Йерихо в Иорданской долине, который правительство Израиля 15 сентября узаконило задним числом в качестве нового поселения. К числу других планов, которые стоит отметить, относятся планы по строительству 382 единиц жилья в поселении Долев к западу от Рамаллаха и 609 единиц в крупном городском поселении Бейтар-Элит к западу от Вифлеема. Около 40 процентов единиц жилья должны быть построены в периферийных





районах в глубине оккупированного Западного берега. Новые торги не объявлялись.

4. Сообщалось, что 15 сентября израильские поселенцы в Умм-эль-Хаве, к востоку от поселения Кедар в зоне C на Западном берегу открыли новую ферму, на территории которой был поставлен один мобильный дом. Поселенцы, как сообщалось, заявили, что они купили землю у палестинских собственников, но последние это отрицают. Собственники обратились в Высокий суд с заявлением, рассмотрение которого назначено на 20 января 2020 года.

5. 1 декабря министр обороны Израиля поручил гражданской администрации «принять меры для перехода к дальнейшему этапу планирования» строительства нового жилого комплекса для израильских поселенцев на территории оптового рынка в Старом городе Хеврона.

6. В отчетный период несколько раз сообщалось о том, что израильские власти снесли строения или не допустили строительство в поселениях-аванпостах, в том числе близ Ицхара, Бат-Айина и Кохав-Хашахара, что привело к столкновениям между поселенцами и израильскими силами безопасности.

7. В отчетный период на всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, продолжались сносы и конфискация принадлежащих палестинцам построек. Ссылаясь на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, которые палестинцам получить практически невозможно, израильские власти снесли или конфисковали 150 построек, что привело к перемещению 260 человек, в том числе 133 детей и примерно 60 женщин, а также затронуло еще 1800 человек. Из этих построек 16 были снесены на основании военного приказа № 1797, в соответствии с которым применяется ускоренная процедура — собственникам дается лишь 96 часов, чтобы предъявить надлежащим образом оформленное разрешение на строительство. В зоне C было снесено, в частности, 26 построек, возведенных за счет донорских средств.

III. Насилие в отношении гражданских лиц, включая акты террора

8. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора, а также всех актов провокаций и разрушения, призвал к привлечению к ответственности за эти акты и к соблюдению обязательств по международному праву в целях укрепления продолжающихся усилий по борьбе с терроризмом, в том числе на основе имеющихся механизмов координации в области безопасности, а также призвал однозначно осудить все террористические акты.

9. Тем не менее в отчетный период на всей оккупированной палестинской территории совершались акты насилия, в том числе применение палестинскими боевиками в Газе ракет, минометных снарядов и зажигательного оружия против израильского гражданского населения и применение Израилем смертоносной силы против палестинцев.

10. В общей сложности в результате авиаударов и во время демонстраций, столкновений, операций по обеспечению безопасности и других инцидентов израильскими силами безопасности были убиты 44 палестинца, в том числе 9 детей и 3 женщины, а 2940 палестинцев получили ранения, из них 400 — в результате применения боевых патронов и снарядов. В ходе нападений, столкновений и других инцидентов получили ранения 46 израильтян — 41 гражданское лицо,

в том числе женщины и дети, и 5 сотрудников израильских сил безопасности. 17 сентября 2019 года одна израильтянка скончалась от ранений, полученных во время ракетного обстрела из Газы в ноябре 2018 года.

11. 1 ноября с территории Газы в направлении Израиля было пущено 10 ракет, одна из которых попала в дом в Сдероте, причинив материальный ущерб, но при этом никто не пострадал. В ответ Армия обороны Израиля нанесла удары по целям, которые она определила в качестве военных объектов ХАМАС в Газе. Один палестинский боевик был убит, двое получили ранения.

12. После того, как в результате операции Израиля был убит один из командиров движения «Палестинский исламский джихад», в Газе произошла эскалация конфликта, которая продлилась 48 часов, с 12 по 14 ноября, и за это время «Палестинский исламский джихад» совершил пуски более 500 ракет в направлении Израиля. Согласно данным Армии обороны Израиля, системой «Железный купол» было перехвачено 90 процентов ракет, но некоторые из них упали в израильских поселках и городах, причинив материальный ущерб. Во многих районах страны люди укрывались в убежищах, школы и предприятия оставались закрыты в течение по меньшей мере суток, а 78 израильтян обратились в медицинские учреждения в связи с полученными ранениями или посттравматическим стрессовым расстройством.

13. В ответ Армия обороны Израиля нанесла несколько ударов по целям, определенным ею как объекты «Палестинского исламского джихада» и другие объекты боевиков в Газе, в результате чего были убиты 33 палестинца, в том числе 3 женщины и 8 детей, а еще 109 человек получили ранения, в том числе 51 ребенок и 11 женщин. По меньшей мере 20 убитых были опознаны как боевики «Палестинского исламского джихада». В результате одного израильского удара погибла семья из восьми человек, в том числе пятеро детей. Еще один член семьи скончался от полученных ранений спустя несколько дней. Армия обороны Израиля признала, что удар по дому этой семьи был нанесен по ошибке и начала расследование. Кроме того, согласно сообщениям, один палестинец были убит пущенной боевиками «Палестинского исламского джихада» ракетой, которая упала в секторе Газа, не достигнув цели.

14. Благодаря интенсивным посредническим усилиям Египта, действовавшего в тесном сотрудничестве с моим Специальным координатором, после продолжавшихся двое суток боевых действий в Газе удалось восстановить спокойствие.

15. 26 ноября ситуация ненадолго обострилась вновь, когда палестинские боевики совершили пуск двух ракет в направлении Израиля. Согласно сообщению Армии обороны Израиля, одна из них была перехвачена системой «Железный купол», а другая упала на пустыре на юге Израиля. В ответ Армия обороны Израиля нанесла несколько ударов по боевикам в Газе. Сообщений о пострадавших не поступало.

16. В отчетный период продолжались протесты вдоль ограждения по периметру Газы. Большинство демонстраций проходило относительно мирно, но некоторые протестующие совершали акты насилия, в частности применяли самодельные взрывные устройства в попытках создать брешь в ограждении и запускали воздушные шары с зажигательной смесью в направлении Израиля. В ответ Армия обороны Израиля применяла средства для подавления беспорядков, включая слезоточивый газ, а также боевые патроны. Были убиты 5 демонстрантов, 1746 демонстрантов получили ранения, в том числе 790 детей и 60 женщин.

17. В отчетный период в ходе демонстраций, операций по обеспечению безопасности, столкновений и других инцидентов на оккупированном Западном берегу выстрелами со стороны израильских сил безопасности были убиты 4 палестинца, в том числе 1 женщина, а 1064 палестинца, в том числе 23 ребенка, получили ранения. Ранения получили также 9 израильтян, в том числе 5 сотрудников израильских сил безопасности.

18. 18 сентября на контрольно-пропускном пункте «Каландия» сотрудник частного охранного агентства, нанятого израильскими силами безопасности, застрелил 50-летнюю палестинку, которая, как утверждается, пыталась напасть с ножом персонал израильских сил безопасности. Как сообщает со слов очевидцев Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), женщину оставили истекать кровью, а группа израильских медиков прибыла на место через 30 минут. 18 октября возле контрольно-пропускного пункта «Джбара» к югу от Тулькарма сотрудники израильских сил безопасности застрелили 25-летнего палестинца, который, как утверждается напал на них с ножом.

19. 25 сентября на шоссе 443 20-летняя израильтянка получила ранения в результате нападения с применением холодного оружия. Подозреваемый в нападении 14-летний палестинский мальчик был арестован сотрудниками израильских сил безопасности. Всего за отчетный период произошло шесть нападений палестинцев на израильтян с применением холодного оружия.

20. По данным УВКПЧ, 3, 5 и 6 ноября в зоне H2 Хеврона израильские силы безопасности применили баллоны со слезоточивым газом и шумовые гранаты на территории двух школ во время учебных занятий в ответ на инцидент, произошедший 3 ноября, когда несколько детей забросали камнями военный патруль в этом районе.

21. 11 ноября близ Хеврона израильскими силами безопасности был убит 22-летний палестинец, причем обстоятельства указывают на то, что угрозы он не представлял. Армия обороны Израиля начала расследование этого происшествия.

22. 15 ноября палестинский журналист, освещавший демонстрацию в деревне Суриф к северу от Хеврона, лишился глаза в результате выстрела, произведенного сотрудником израильских сил безопасности.

23. 26 ноября ФАТХ организовало на всей территории оккупированного Западного берега «день гнева». В этой акции участвовали тысячи палестинских демонстрантов, и между некоторыми из них и израильскими силами безопасности произошли столкновения.

24. Несмотря на попытки достичь договоренности между жителями Исавии и израильскими властями, чтобы добиться снижения активности израильских сил безопасности вблизи школ и позволить школам начать учебный год по расписанию в начале сентября, израильские силы безопасности продолжали совершать частые ночные рейды, обыски и аресты в этом районе Восточного Иерусалима.

25. В отчетный период Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало 106 нападений израильских поселенцев на палестинцев; в 21 случае 40 человек получили ранения, а в 88 случаях был нанесен ущерб имуществу палестинцев. Управление также зафиксировало 19 нападений палестинцев на израильских поселенцев на Западном берегу; в результате 4 инцидентов 4 человека получили ранения, а в 15 случаях был нанесен ущерб имуществу поселенцев.

26. Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало большое число инцидентов в сезон сбора оливок, в том числе физическое насилие в отношении палестинских фермеров со стороны израильских поселенцев, хищение продукции и преследование фермеров, а также повреждение примерно 1700 оливковых деревьев. 16 октября жители поселения Ицхар, вооруженные камнями и металлическими прутьями, напали на палестинских фермеров и добровольцев из Израиля и других стран мира, занимавшихся сбором оливок вблизи деревни Бурин. 80-летний раввин и четыре иностранных добровольца получили ранения. Был арестован один из участников нападений.

27. Случаи насилия происходили также в Старом городе Хеврона в зоне H2. В пятницу и субботу, 22 и 23 ноября, десятки тысяч израильтян посетили город для совершения религиозных обрядов. В эти дни в результате нападений израильских поселенцев и столкновений с ними были ранены 30 палестинцев, в том числе 7 детей, и 1 израильтянин.

28. В отчетный период израильские суды приняли ряд решений по делам об актах насилия. Сообщалось, что 29 октября израильский военнослужащий, заключивший сделку о признании вины, был приговорен израильским военным судом к месячному тюремному заключению за то, что во время одного из еженедельных протестов вдоль ограждения по периметру Газы он застрелил 14-летнего палестинского мальчика. 24 октября окружной суд вынес приговор одному из израильтян, обвиненных в совершении поджога в деревне Дума на Западном берегу в 2015 году; тот также признал себя виновным в участии в ряде других нападений на палестинцев. Кроме того, обвиняемый получил приговор за членство в террористической организации. 14 ноября было предъявлено обвинение израильскому поселенцу, стрелявшему в воздух и бросавшему камни в сторону палестинской деревни Бурин.

IV. Подстрекательство, провокационные действия и воинственная риторика

29. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал обе стороны действовать в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, и своими предыдущими договоренностями и обязательствами, проявлять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики, с тем чтобы, среди прочего, снизить напряженность на местах, восстановить доверие, продемонстрировать — как в своей политике, так и своими действиями — подлинную приверженность урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств и создать условия, необходимые для продвижения к миру. В отчетный период провокационные действия, подстрекательство и воинственная риторика не прекращались.

30. В социальных сетях ФАТХ продолжало прославлять исполнителей ранее совершенных террористических актов против израильтян, а некоторые палестинские должностные лица участвовали в мероприятиях в честь тех, кто совершил эти нападения. Одно из должностных лиц ФАТХ назвало Израиль «биологической бомбой», отравляющей весь регион. Некоторые должностные лица и официальные публикации распространяли теории заговора, обвиняя Израиль в намеренном заражении палестинских заключенных и намерении использовать больницу, которую строит в Газе неправительственная организация, для «экспериментов на больных палестинцах» и «торговли человеческими органами». Один из членов Революционного совета ФАТХ уподобил Израиль «Исламскому государству Ирака и Леванта», назвав их «близнецами». Лидеры ХАМАС также

продолжали выступать с провокациями и угрозами; в частности, в адрес одного из верховных политических лидеров Израиля было сказано, что тот «пожалеет, что родился».

31. Некоторые израильские политики также продолжали выступать с воинственными заявлениями. Высокопоставленные политические деятели вновь обещали аннексировать Иорданскую долину и израильские поселения, а одно из старших должностных лиц Израиля заявило, что Израиль имеет «полное право» осуществлять свой суверенитет в Иорданской долине. Политические лидеры выступили с рядом уничижительных и подстрекательских заявлений в отношении израильских арабов, назвав их, в частности, «угрозой существованию Государства Израиль». Один из министров сказал, что палестинцы и израильские арабы «все еще здесь» только потому, что израильтяне «гостеприимны», добавив: «По крайней мере, пока». Другие израильские должностные лица называли палестинский народ «вымышленным» и «несуществующим».

V. Позитивные шаги для обращения вспять негативных тенденций

32. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал предпринять позитивные шаги для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах, ставящие под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. В отчетный период произошли некоторые позитивные сдвиги, но негативные тенденции преобладали.

33. Был достигнут значительный прогресс в осуществлении комплекса неотложных гуманитарных и экономических мер в Газе, который был одобрен в сентябре 2018 года Специальный комитетом связи по координации международной помощи палестинцам.

34. Как сообщила Организация Объединенных Наций на проводимом два раз в год заседании Специального комитета, состоявшемся в Нью-Йорке 26 сентября 2019 года, принятые меры оказали существенное воздействие во многих секторах. В 2019 году продолжительность подачи электроэнергии в Газе увеличилась в среднем до 12–15 часов. Благодаря этому увеличились объемы очистки водопроводной воды и сточных вод, снизились потребности в дорогостоящем топливе для снабжения больниц электроэнергией и сократились расходы частных предприятий и домохозяйств. С момента начала осуществления мер по 6 декабря в Газе неотложную медицинскую помощь получили почти 660 000 человек, а порядка 580 000 человек получили лекарства и предметы медицинского назначения. Благодаря программам Организации Объединенных Наций по обеспечению временной занятости, было создано более 30 000 рабочих мест. Продолжается работа по возрождению промышленной зоны с целью создать долговременные экономические возможности.

35. В конце октября и ноябре Управление по восстановлению Газы распределило свои ежемесячные гуманитарные выплаты в размере 100 долл. США на семью среди 75 000 нуждающихся семей в Газе.

36. В отчетный период были несколько ослаблены ограничения на передвижение людей в Газу и из нее. 28 октября израильские власти исключили 150 человек из списка 260 национальных сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций, базирующихся в Газе, которым запрещено выезжать из Газы, и начали выдавать разрешения на въезд на оккупированный Западный берег, включая Восточный Иерусалим.

37. 3 октября Израиль и Палестинская администрация достигли договоренности, в результате которой Палестинской администрации были перечислены таможенные поступления в размере около 425 млн долл. США.

38. 26 сентября президент Государства Палестина Махмуд Аббас объявил на заседании Генеральной Ассамблеи о своем намерении установить дату проведения выборов в Палестине. 27 ноября движение ХАМАС в письменном виде заявило о принятии плана проведения выборов и условий, изложенных в письме президента в адрес Центральной избирательной комиссии Государства Палестина. На протяжении всего этого процесса Организация Объединенных Наций, в том числе через посредство моего Специального координатора, последовательно взаимодействует с палестинскими старшими должностными лицами и различными группировками с целью добиться проведения всеобщих выборов на всей оккупированной палестинской территории.

39. 21 октября палестинский кабинет постановил ускорить внесение в Закон о гражданском состоянии поправок, предназначенных для улучшения положения палестинских женщин, включая повышение минимального возраста вступления в брак и предоставление женщинам права распоряжаться банковскими счетами своих детей.

40. 11 ноября Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») начала программу в поддержку осуществления в Государстве Палестина повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, включая разработку рассчитанного на следующие четыре года палестинского национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

41. В Газе в отчетный период были завершены восстановление и ремонт примерно 160 домов, но с февраля 2019 года средств на восстановление жилья больше не выделялось, а кроме того, сохраняется дефицит финансирования — требуется 45 млн долл. США для завершения восстановления 1268 полностью разрушенных домов и 75 млн долл. США для ремонта 56 050 поврежденных домов.

42. Несмотря на прогресс в реализации комплекса мер, подготовленного Специальным комитетом связи, гуманитарная и социально-экономическая ситуация в Газе остается крайне тяжелой. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает хроническая нехватка предметов медицинского назначения. Запасы 46 процентов наименований таких предметов находятся на крайне низком уровне, а запасы 41 процента наименований полностью иссякли. Поэтому, с учетом растущих потребностей и сокращения финансирования гуманитарной деятельности, сектору здравоохранения потребуется более активная поддержка со стороны Палестинской администрации. Поддержка в области здравоохранения должна определяться потребностями, а не политическими соображениями. Медицинские работники продолжают сталкиваться с большими трудностями при оказании медицинской помощи тем, кто пострадал во время демонстраций. За отчетный период Израиль выдал разрешения 58 процентам пациентов, обратившихся за предоставлением медицинской помощи за пределами Газы. Среди пациентов, получивших ранения во время демонстраций и просивших о предоставлении медицинской помощи за пределами Газы, разрешения от Израиля получили 18 процентов. Социально-экономическое положение в Газе также остается тяжелым, поскольку уровень безработицы сохраняется на уровне почти 45 процентов. В условиях ограниченных экономических возможностей находящиеся в неблагоприятном положении люди вынуждены залезать в долги, чтобы удовлетворить свои самые насущные потребности. Согласно оценкам,

1,7 миллиона палестинцев живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности, а нехватка финансирования не позволяет помочь всем нуждающимся.

43. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) по-прежнему сталкивается с серьезными финансовыми проблемами, включая рекордно низкие уровни денежной наличности и дефицит финансирования в размере 167 млн долл. США. Через несколько недель у Агентства могут закончиться средства для выплаты заработной платы 30 000 сотрудников, которые оказывают основные услуги миллионам палестинских беженцев, и 22 000 учителей, обучающих более полумиллиона детей, половина которых проживает в Газе. На заседании Консультативной комиссии БАПОР 26 ноября главные доноры обязались выделить средства.

VI. Усилия сторон и международного сообщества по содействию мирному процессу и другие важные события

44. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал все государства проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года.

45. 12 ноября Суд Европейского союза вынес постановление, согласно которому «продукты питания, произведенные на территориях, оккупированных Государством Израиль, должны содержать указание на их территорию происхождения, сопровождаемое соответствующим уточнением в тех случаях, когда эти продукты производятся в израильских поселениях на этой территории», с тем чтобы указание происхождения было точным и не вводило потребителя в заблуждение.

46. В резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал также все стороны к тому, чтобы они в интересах содействия достижению мира и безопасности продолжали прилагать коллективные усилия с целью начать внушающие доверие переговоры, и настоятельно призвал в этой связи к наращиванию и активизации международных и региональных дипломатических усилий и поддержки, направленных на безотлагательное достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридского мандата, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и «дорожной карты» «четверки» и прекращение израильской оккупации, начавшейся в 1967 году. Никаких подвижек в этом плане не произошло.

47. 18 ноября Соединенные Штаты Америки заявили, что они более не считают, что «создание израильских гражданских поселений на Западном берегу как таковое противоречит нормам международного права».

VII. Замечания[1]

48. Я серьезно обеспокоен продолжающимся увеличением числа израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Что касается поселений в зоне C, то в 2019 году были обнародованы или утверждены планы строительства около 10 000 единиц жилья, тогда как в предыдущие два года это число составляло около 6800. В то же время были объявлены торги на строительство 700 единиц жилья против более 3000 в 2017 и 2018 годах. Что касается Восточного Иерусалима, то были обнародованы планы строительства 1100 единиц жилья, что меньше по сравнению как с 2017 годом (2300 единиц), так и с 2018 годом (2100 единиц), и были объявлены торги на строительство примерно 600 единиц жилья, что примерно соответствует уровню 2018 года (в 2017 году торги не объявлялись). Приблизительно треть из 12 400 единиц жилья, планы строительства которых были обнародованы или утверждены или которые были вынесены на торги в 2019 году, планируется построить в отдаленных районах в глубине Западного берега, что значительно больше, чем примерно четверть из 13 300 единиц в 2018 году и примерно одна пятая из 12 200 единиц в 2017 году.

49. В целом после принятия резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности планирование и строительство поселений продолжалось. За последние три года были обнародованы или утверждены планы строительства более 22 000 единиц жилья в поселениях зоны C и Восточного Иерусалима, а также объявлены торги на строительство более 8000 единиц жилья. В тот же период в зоне C началось строительство более 5000 единиц жилья.

50. Я вновь заявляю, что, согласно резолюции 2334 (2016), создание поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права, и такая деятельность должна быть немедленно и полностью прекращена. Существование и расширение поселений подпитывает возмущение и ощущение безнадежности среди палестинского населения и значительно усиливает израильско-палестинскую напряженность. Кроме того, это продолжает подрывать перспективы прекращения оккупации и достижения решения на основе сосуществования двух государств, систематически снижая вероятность создания территориально непрерывного и жизнеспособного палестинского государства. В этой связи я выражаю сожаление о том, что 18 ноября Соединенные Штаты заявили, что они более не считают, что «создание израильских гражданских поселений на Западном берегу как таковое противоречит нормам международного права».

51. Я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимся разрушением и захватом палестинских построек, в том числе тех, которые были возведены в рамках международных гуманитарных проектов. В 2019 году увеличилось число сносов построек в зоне C: было снесено 365 принадлежащих палестинцам построек, что на 38 процентов больше, чем в 2017 году (264 постройки), и на 36 процентов больше по сравнению с 2018 годом (268 построек), а число перемещенных лиц увеличилось более чем вдвое: 464 человека в 2019 году против 216 в 2018 году. В 2019 году в Восточном Иерусалиме было снесено 194 постройки, что на 13 процентов больше, чем в 2018 году, а число перемещенных палестинцев увеличилось более чем вдвое: 325 человек в 2019 году против 158

[1] Поскольку на декабрь приходится годовщина принятия резолюции 2334 (2016), в соответствии со сложившей практикой замечания, содержащиеся в последнем квартальном отчете календарного года, касаются годовых тенденций и явлений, наблюдавшихся в течение всего года.

в 2018 году. Кроме того, вызывают серьезную озабоченность произошедший в феврале случай выселения палестинской семьи из Старого города Иерусалима и большое число судебных дел о выселении других палестинских семей в оккупированном Восточном Иерусалиме. Израиль должен выполнять свои обязанности в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

52. Я по-прежнему серьезно обеспокоен продолжающимся насилием, террористическими нападениями на гражданских лиц и подстрекательством к насилию, так как всё это ведет к значительному усилению недоверия между израильтянами и палестинцами и несовместимо с мирным урегулированием. Терроризм не может иметь оправданий, и я призываю всех членов международного сообщества присоединиться к Организации Объединенных Наций в его безоговорочном осуждении. Ракетные и минометные обстрелы израильских населенных пунктов противоречат нормам международного гуманитарного права, и палестинские боевики должны немедленно прекратить эту практику.

53. Ситуация в области безопасности в Газе остается весьма нестабильной: в 2019 году произошло три серьезных случая эскалации военного конфликта. Случай гибели семьи из девяти человек в результате израильского авиаудара, нанесенного по их дому по ошибке, должен быть тщательно расследован.

54. Сохраняется угроза серьезного ухудшения ситуации в Газе, а огромные страдания ее жителей продолжаются. Я по-прежнему серьезно обеспокоен большим числом случаев гибели и ранения палестинцев возле ограждения по периметру Газы. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает применение Израилем силы во время акций протеста, проходящих в Газе у ограждения по ее периметру. Израильские силы безопасности обязаны проявлять максимальную сдержанность и применять смертоносную силу только тогда, когда это абсолютно необходимо для защиты жизни людей. Соответствующие органы власти и организаторы протестов в Газе должны обеспечивать, чтобы протесты носили мирный характер. Дети никогда не должны становиться жертвами насилия, а ХАМАС и другие боевые группировки обязаны защищать детей, обеспечивая, чтобы они никогда не подвергались опасности.

55. Я обеспокоен сообщениями об увеличении числа случаев нападений и преследования со стороны поселенцев, в том числе в период сбора оливок и в Хевроне, и призываю принять дополнительные меры для обеспечения выполнения Израилем его обязанности по защите палестинских гражданских лиц от всех актов или угроз насилия, в том числе со стороны израильских поселенцев, и по расследованию нападений и привлечению к ответственности тех, кто их совершает.

56. В отчетный период провокационная и подстрекательская риторика по-прежнему способствовала углублению разногласий и подпитывала недоверие и ненависть между сторонами, подрывая усилия по достижению мирных целей. Лидеры и должностные лица должны задавать тон, поощряющий терпимость и способствующий расширению диалога, а не использовать свои посты как трибуны для призывов к дальнейшей эскалации напряженности. Меня особенно ужасают неприемлемые расистские и подстрекательские заявления, направленные на распространение страха и ненависти между людьми, и я призываю всех вместе с Организацией Объединенных Наций осудить такие высказывания. Я обеспокоен также продолжающими поступать заявлениями о перспективах аннексии Иорданской долины и других частей Западного берега. Такие шаги будут расценены как серьезное нарушение норм международного права. Такое развитие событий будет иметь катастрофические последствия для перспектив возобновления переговоров и установления регионального мира, а

также серьезно подорвет жизнеспособность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

57. В сентябре исполнился год с начала реализации комплекса мер Организации Объединенных Наций по оказанию неотложной гуманитарной и экономической помощи Газе. Предпринятые с тех пор усилия дали существенные результаты, однако ситуация остается нестабильной: сохраняется постоянная угроза возобновления конфликта, по-прежнему действует жесткий израильский режим закрытия границ, отсутствует прогресс в достижении внутрипалестинского единства, обстановка остается небезопасной, сохраняется активность боевиков. Нестабильность в Газе усугубляется повсеместной нищетой и заоблачным уровнем безработицы, а основные услуги, включая здравоохранение и водоснабжение, по-прежнему получают далеко не все. Часть средств из инвестиций, сделанных благодаря усилиям Организации Объединенных Наций, будет исчерпана к 31 декабря, а без дополнительного финансирования и долгосрочной приверженности Израиля и Палестины ситуация в Газе может вновь оказаться на грани коллапса.

58. Особую озабоченность вызывают последствия продолжающегося гуманитарного и экономического кризиса в Газе для женщин. Уровень безработицы среди женщин в Газе составляет 70 процентов, и поэтому домохозяйства, возглавляемые женщинами, больше подвержены риску оказаться в нищете и больше страдают от отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, нищета и отсутствие экономических возможностей остаются существенными факторами насилия в отношении женщин в Газе, а из-за гуманитарного кризиса у многих женщин возникают проблемы со здоровьем. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать палестинским женщинам и девочкам помощь в целом ряде областей, однако для удовлетворения их потребностей нужно сделать гораздо больше.

59. Пользуясь этой возможностью, я вновь заявляю, что никакая гуманитарная или экономическая поддержка сама по себе не приведет к урегулированию ситуации в Газе и конфликта в целом. В конечном счете Газа нуждается в политическом урегулировании. Принимая во внимание законные опасения Израиля проблемами безопасности, я настоятельно призываю его ослабить ограничения на передвижение товаров и людей в Газу и из Газы, а в дальнейшем отменить их. Только полная отмена изнурительной блокады во исполнение резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности позволит надеяться на достижение устойчивого урегулирования гуманитарного кризиса. Крайне важно также положить конец наращиванию сил боевиков в Газе и угрозе ракетных обстрелов, и я вновь обращаюсь к ХАМАС с призывом представить полные сведения об израильских гражданах, удерживаемых в Газе.

60. Я приветствую продолжающееся обсуждение вопроса о проведении всеобщих выборов в Палестине. Если они состоятся, то станут первыми палестинскими выборами с 2006 года и позволят подтвердить легитимность национальных учреждений. Международному сообществу следует поддержать этот процесс так, чтобы содействовать укреплению национального единства, а не расколу. Как подчеркивает в беседах со всеми сторонами Организация Объединенных Наций, в частности мой Специальный координатор, для того чтобы выборы внушали доверие, необходимы следующие шаги: во-первых, они должны быть организованы на всей оккупированной палестинской территории — на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Газе — в соответствии с Основным законом о механизме самоуправления палестинцев на переходном этапе, избирательным законодательством и передовой международной практикой; во-вторых, необходимы как выборы в законодательные органы, так и

президентские выборы, которые должны быть проведены в четко определенные и разумные сроки; в-третьих, необходимо достичь широкого внутрипалестинского согласия в отношении условий проведения выборов.

61. Необходимо, чтобы продолжались важные усилия по внутрипалестинскому примирению, предпринимаемые под руководством Египта. Организация Объединенных Наций решительно поддерживает усилия Египта в этом направлении, и я призываю все палестинские группировки приложить серьезные усилия для воссоединения Газы и Западного берега под руководством единого демократического национального правительства. Только тогда международное сообщество сможет надеяться на устойчивое урегулирование гуманитарного кризиса и приступить к выполнению важной задачи развития. Газа является и должна оставаться неотъемлемой частью будущего палестинского государства, созданного в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

62. Несмотря на достигнутое 3 октября соглашение между Израилем и Палестинской администрацией, в результате которого Администрации были перечислены таможенные поступления, между двумя сторонами сохраняются существенные разногласия, в том числе по поводу сумм, удерживаемых Израилем. Это делает палестинскую экономику уязвимой для внезапного кризиса. По-прежнему чрезвычайно важно, чтобы обе стороны конструктивно взаимодействовали в целях восстановления операций по переводу поступлений в полном объеме в соответствии с Парижским протоколом об экономических отношениях между Правительством Государства Израиль и Организацией освобождения Палестины. Они должны сделать все возможное, чтобы не допустить дальнейшего ухудшения ситуации, и при поддержке международного сообщества вновь подтвердить свою приверженность основным принципам, закрепленным в давно заключенных двусторонних соглашениях.

63. Я отмечаю исключительную важность дальнейшей поддержки БАПОР, поскольку его финансовое положение продолжает ухудшаться. Для продолжения его деятельности до конца 2019 года необходимо, чтобы доноры срочно выделили средства.

64. В декабре исполняется три года с момента принятия резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности. Ситуация на местах с тех пор только ухудшилась. Поселения значительно расширились, сносы построек стали происходить чаще, насилие и подстрекательство продолжаются, внутрипалестинское единство по-прежнему представляется труднодостижимым, а внушающие доверия переговоры так и не начались. Я по-прежнему серьезно обеспокоен угрозами международному консенсусу по вопросу о прекращении оккупации и достижении путем переговоров решения израильско-палестинского конфликта на основе сосуществования двух государств в границах 1967 года и на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридских принципов, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и «дорожной карты» «четверки». Я призываю к возобновлению коллективных усилий в этом направлении.

65. Я вновь призываю также поддерживать статус-кво в святых местах Иерусалима в соответствии с особой и исторической ролью Иордании в качестве хранителя мусульманских и христианских святынь этого города.

66. В отсутствие решимости сторон и международного сообщества принимать конкретные меры, которые приведут к подлинному политическому прогрессу, ситуация будет неуклонно ухудшаться. Израильско-палестинский конфликт в настоящее время находится на этапе, который характеризуется крайней нестабильностью, обусловленной углублением оккупации, сохраняющейся

политической неопределенностью и нестабильной региональной динамикой, угрожающей дальнейшей дестабилизацией ситуации. Я вновь настоятельно призываю лидеров обеих сторон проявить политическую волю, необходимую для принятия конкретных мер в поддержку прекращения оккупации и достижения прочного мира, который позволит палестинцам реализовать свое право на самоопределение и независимую государственность и создать условия для того, чтобы два демократических государства, Израиль и Палестина, жили бок о бок в условиях мира в безопасных и признанных границах с Иерусалимом в качестве общей столицы.

67. Я выражаю глубокую признательность моему Специальному координатору Николаю Младенову за его выдающуюся работу в по-прежнему сложных условиях. Я также признателен всем сотрудникам, которые в трудных условиях выполняют свой долг на службе Организации Объединенных Наций.